



Instituto Nacional de Estadística

RESOLUCION ADMINISTRATIVA

INE/DGE/ N° 147/2019

La Paz, 05 de noviembre de 2019

VISTOS:

El Informe Técnico con cite: INE-DEIES N° 373/2019 de 01 de noviembre de 2019, generado por la Dirección de Estadísticas e Indicadores Económicos y Sociales, la providencia del Director General Ejecutivo cursante en la Hoja de Ruta INE-DGE-DEIES-551/2019; el Informe Legal con cite: INE/AL/FC N° 082/2019 de 05 de noviembre de 2019; así como cuanto por demás ver y se tiene presente.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 14, párrafo V de la Constitución Política del Estado, señala que las leyes bolivianas se aplican a todas las personas naturales o jurídicas, bolivianas o extranjeras, en el territorio boliviano. Complementariamente el artículo 108 de la norma Constitucional señala que es deber de las bolivianas y los bolivianos, conocer, cumplir y hacer cumplir la Constitución y las Leyes.

Que, la Constitución Política del Estado dispone en el artículo 298 párrafo I numeral 16, que son competencias privativas del nivel central del Estado los Censos Oficiales; y en el párrafo II numeral 13 del mismo artículo, que son competencias exclusivas del nivel central del Estado la Elaboración y Aprobación de Estadísticas Oficiales.

Que, la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística, aprobada por D.L. 14100 de 5 de noviembre de 1976, establece que el INE, se constituye en el órgano ejecutivo y técnico del Sistema Nacional de Información Estadística; siendo una entidad descentralizada con autonomía administrativa y de gestión, que tiene por responsabilidad la dirección, planificación, ejecución, control y coordinación de las actividades estadísticas del sistema, estando integrada por todas las entidades que realizan actividades estadísticas, con la finalidad de obtener, analizar, procesar y proporcionar la información estadística orientada a apoyar el desarrollo socioeconómico del país.

Que, el artículo 8, incisos c), e), i) y n) de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística, refiere que el Instituto Nacional de Estadística tiene entre sus funciones: "c) Recolectar, elaborar, analizar y publicar las estadísticas que le señale el Plan Operativo Nacional, así como otros datos que sean necesarios para el estudio de aspectos especiales de las actividades nacionales...e) Dictar las normas técnicas a que deberán ceñir los trabajos estadísticos ejecutados por las instituciones y Organismos que formen parte del Sistema, a fin de uniformar la obtención estadística y evitar la duplicidad de trabajos...i) Mantener el Archivo Central de todos los modelos de formularios, cuestionarios, boletas, instructivos, etc. que utilice el Sistema para la obtención de sus informaciones...n) Organizar, dirigir y procesar encuestas especiales para atender a requerimientos específicos de los diferentes sectores nacionales".

Que, el artículo 32, párrafo I, inciso f) del Decreto Supremo 28631 de 08 de marzo de 2006, en cuanto a las entidades descentralizadas, tal cual se constituye el Instituto Nacional de Estadística, refiere como una de sus funciones y características que "...están a cargo de un Director General Ejecutivo, quien ejerce la representación Institucional y es la Máxima Autoridad Ejecutiva designado mediante Resolución Suprema, autoridad que define los asuntos de su competencia mediante Resoluciones Administrativas.."

Que mediante Resolución Suprema N° 22339 de 19 de octubre de 2017, se designa al ciudadano Santiago Farjat Bascón, Director General Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística.



La Paz – Bolivia

Calle Carrasco N°1391 – Miraflores * Telf. (591-2) 2222333 * Fax (591-2) 222885

www.ine.gob.bo * ceninf@ine.gob.bo

CONSIDERANDO:

Que, la actividad estadística es el conjunto de procedimientos, métodos y técnicos de recolección, elaboración, análisis, procesamiento y divulgación de datos estadísticos encaminados a la obtención de indicadores económicos, sociales y de otra índole.

Que, por informe técnico con cite INE-DEIES N° 373/2019 de 01 de noviembre de 2019, generado por Humberto Mario Arandía Claure – Director de Estadísticas e Indicadores Económicos y sociales, aprobado por la Máxima Autoridad Ejecutiva del INE, bajo referencia **“Informe Técnico de Tratamiento de la Base de Datos Final de la Encuesta Continua de Empleo para el primer trimestre de la gestión 2019”**, en la redacción de mayor relevancia se señala: “(...) La ECE tiene como objetivo el proporcionar información estadística mensual, que refleje el comportamiento de la desocupación urbana y la oferta y movilidad de trabajo urbana y rural, permitiendo establecer un sistema de monitoreo continuo y oportuno de las variables del mercado laboral, teniendo como unidad de observación a los hogares. Se inició el IV Trimestre de 2015 en el área urbana y rural de los nueve departamentos del país y sigue desarrollándose hasta el presente. (...) La Base de Datos de la Encuesta Continua de Empleo es producto del trabajo en equipo realizado por las distintas unidades involucradas; desde la determinación de la muestra por la Unidad de Muestreo y Logística, relevamiento de datos realizado por la Unidad de Operativos de Campo del Área Social, la incorporación de programas informáticos de captura y almacenamiento de información por la Unidad de Informática, y calidad de datos, análisis de consistencia y cálculo de indicadores por la Unidad de Estadísticas e Indicadores Sociales. Para la entrega de una base de datos final se presentarán de manera clara los conceptos y criterios empleados para la consistencia de posibles errores presentados durante la captura de información. Es importante indicar que según la **normativa respecto a la edad mínima para trabajar**; bajo la **Sentencia Constitucional 0025/2017** de fecha 21 de julio de 2017 y la posterior **Promulgación de la Ley N°1139** de fecha 20 de diciembre de 2018, se autoriza la **actividad laboral por cuenta propia realizada por niñas, niños o adolescentes de diez (10) a catorce (14) años, y la actividad laboral por cuenta ajena de adolescentes de doce (12) a catorce (14) años**, siempre que ésta no menoscabe su derecho a la educación, no sea peligrosa, insalubre, atentatoria a su dignidad y desarrollo integral, o se encuentre expresamente prohibido por la Ley. Además, se establece que el Estado, en todos sus niveles, garantizará el ejercicio o **desempeño laboral por cuenta propia o ajena de las y los adolescentes de catorce (14) a dieciocho (18) años**, con los mismos derechos que gozan las y los trabajadores adultos. Por esta razón, se procedió hacer efectivo el cambio estableciendo la Población en Edad de Trabajar a catorce (14) años de edad y la respectiva derivación de variables; empero la boleta mantiene su captura desde los 10 años de edad y la base de datos resultante mantiene los datos capturados. Adicionalmente, la revisión continua de la ECE ha permitido una mejora enmarcada en la necesidad de abarcar el contexto socio económico de los informantes. (...) De manera continua la base de datos es almacenada por la Unidad de Informática y posteriormente entregada a Unidad de Estadísticas e Indicadores Sociales en formato SPSS, en temática se guarda un registro de las bases junto con un reporte en Excel donde se registra el número total de observaciones antes de cualquier tratamiento. De manera mensual y trimestral se prosigue con un tratamiento a la base consolidada por operativos de campo. Una vez terminado el operativo de campo y consolidada la Base de Datos se procede a la revisión, consistencia y validación de la información recolectada mediante la elaboración de criterios y reglas de consistencia e imputación desarrollados en la plataforma del STATA y SPSS, con el propósito de corregir y/o asignar datos; operación regular que se realiza en toda encuesta. (...) A continuación, se resume un protocolo para el tratamiento de la Base de Datos: Debido a que se presentan distintas visitas a una misma vivienda identificada por un respectivo folio, el seguimiento realizado por miembro tiene una incidencia presentada, sin mencionar que durante el operativo de campo cada boleta también posee su respectiva incidencia; Se realiza un análisis de completitud para determinar el total de casos válidos a estudiar verificando que la información capturada en un registro permita al menos determinar la condición de actividad por miembro; (...) Por la importancia de la Encuesta Continua de Empleo (ECE) y las particularidades de una encuesta con estructura de panel, se tendrá hasta cuatro registros para la misma unidad observada, se debe presentar la información consistente para generar indicadores precisos y de calidad. Además de la revisión y actualización constante de la ECE (la cual ha permitido la adición o modificación de preguntas en las distintas secciones de la encuesta), se realiza de manera constante el control de cobertura y al producto del operativo de campo concluido para los periodos de referencia determinados se la consistencia y post consistencia de la información recolectada. Todos los criterios presentados permiten capturar todos los registros que presentan errores de consistencia, se producen los respectivos reportes para cada error, los cuales son analizados y corregidos de forma asistida. Para la determinación de indicadores de calidad, se consistencia sin omisión las siguientes variables por su importancia en los indicadores según sus características y objetivos de la ECE: a) las descripciones y codificación asignada según los clasificadores COB y CAEB, la relación existente entre ambas variables, los casos observados fueron revisados y validados en coordinación con el equipo de codificación, el resultado de esta tarea es la consistencia de las variables de grupo ocupacional y actividad económica; b) tipo de administración empleando el nombre de la empresa, régimen tributario, contabilidad completa como variables de apoyo; c) categoría ocupacional en base a la declaración de tareas realizadas en la ocupación, actividad económica, nombre de la empresa, tipo de administración del establecimiento de trabajo, tamaño de la empresa, lugar de trabajo, monto y frecuencia de la remuneración o ingresos netos para el hogar, beneficios sociales como el aguinaldo, horas extras, ingreso bruto y costos de operación; d) lugar de trabajo en función a la categoría ocupacional, tipo de administración y descripciones de ocupación y actividad económica; e) tamaño de la empresa tomando en cuenta el establecimiento donde trabaja y su relación con el tamaño a nivel nacional, si corresponde; f) las horas y días habituales y efectivas de trabajo a la semana. Se mantiene una actualización permanente a los instrumentos e insumos de la ECE, generando una mejor calidad de información al momento de captura y minimizando la ocurrencia de errores. Sin embargo, la revisión de errores revela las dificultades de calidad de información en una encuesta por panel donde se realiza seguimiento a las mismas unidades seleccionadas y se presentan casos donde la información varía. La sección de empleo mantiene revelando errores de conceptos que son difíciles de transmitir a los informantes, por lo que con toda la información del registro se debe indagar que valores en las distintas variables reflejan de manera correcta el registro revisado. Por las particularidades que presentan los distintos tipos de condición de actividad en el territorio y la forma de organización social boliviana, se debe fortalecer las incursiones temáticas y el monitoreo oportuno con el propósito de disminuir los errores u omisiones de campo. Finalizados y revisados los programas de consistencia y reporte de errores aplicados a la Base Cruda de la Encuesta Continua de Empleo para la gestión 2018, se obtuvo la **BASE DE DATOS FINAL** de la ECE del primer trimestre de 2019, con lo que concluye la etapa de análisis de consistencia e imputación de esta operación estadística. La base de datos está conforme a la **Normativa Técnica actualizada de la Encuesta Continua de Empleo** y aprobada el 31 de octubre de 2019 con Resolución Administrativa 144/2019. Por tanto, se solicita se emita la Resolución Administrativa respectiva a fin de oficializar la **Base de Datos de la Encuesta Continua de Empleo del primer trimestre de 2019**. (...)”. Informe en el cual se exponen aspectos relativos a los instrumentos de recolección de datos, los controles durante el Operativo de Campo, los





Instituto Nacional de Estadística

controles posteriores al operativo de campo, el control de calidad validación y consistencia de datos a nivel hogar, asimismo se adjunta CD que contiene la Base de Datos Final de la Encuesta Continua de Empleo para el primer trimestre de la gestión 2019.

Que, el informe legal INE/AL/FC N° 082/2019 de 05 de noviembre de 2019, concluye que acorde a normativa vigente, el Instituto Nacional de Estadística, por medio de su Director General Ejecutivo, cuenta con la facultad y competencia para aprobar y publicar la base de Datos Final de la **Encuesta Continua de Empleo para el primer trimestre de la gestión 2019**.

POR TANTO:

El Director General Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística, sin entrar en mayores consideraciones de orden legal, en uso de atribuciones establecidas por Ley:

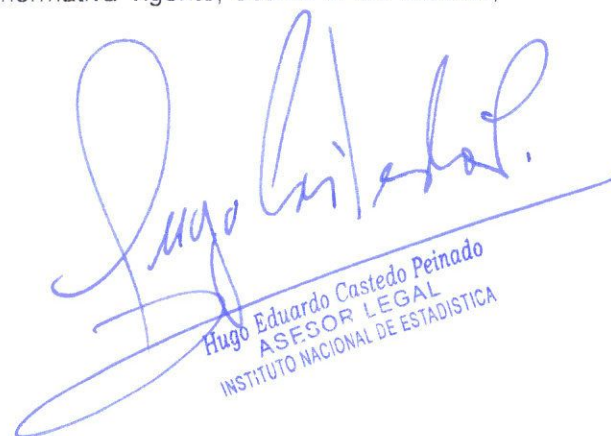
RESUELVE:

PRIMERO: **APROBAR** la base de Datos Final de la **Encuesta Continua de Empleo para el primer trimestre de la gestión 2019**, presente en el informe técnico con cite INE-DEIES N° 373/2019 de 01 de noviembre de 2019 y anexo, mismos que forman parte indivisible de la presente Resolución.

SEGUNDO: Aprobada la Base de Datos señalada, el Instituto Nacional de Estadística generará publicaciones contenidas en su Plan de Difusión e Investigaciones Especiales; además que facilitara su acceso a las entidades públicas y privadas en general, primando y velando el respeto al principio de confidencialidad de la información individualizada prevista en normativa vigente, acorde a los criterios, parámetros y estándares utilizados.

Regístrese, comuníquese, cúmplase y archívese.


Santiago Farjat Bascon
DIRECTOR GENERAL EJECUTIVO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA


Hugo Eduardo Castedo Peinado
ASESOR LEGAL
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA



La Paz – Bolivia

Calle Carrasco N°1391 – Miraflores * Telf. (591-2) 2222333 * Fax (591-2) 222885

www.ine.gob.bo * ceninf@ine.gob.bo